

SAĞLIK BAKANLIĞI'NIN 4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNUNUN 3 ÜNCÜ MADDESİNİN (D) BENDİNE GÖRE YAPILACAK MAL VE HİZMET ALIMLARINA İLİŞKİN

SANAYİ İŞBİRLİĞİ PROGRAMI (SİP) USUL VE ESASLARINA DAİR YÖNETMELİKTE İSTEMLERİN DEĞİŞİKLİK ÖNERİLERİ

NO	Mevcut Madde	Sağlık Bakanlığının Değişiklik Talebi ve Gereklisi	Kurum Görüşü ve Gereklisi
1	Madde 1 - (2) Bu Yönetmelik, maliyeti en az on milyon ABD Doları olan mal ve hizmet alımlarında, yenilik, yerleşme veya teknoloji transferini sağlamaya yönelik Sanayi İşbirliği Programı uygulamalarını kapsar.	Bu Yönetmelik, maliyeti en az on milyon ABD Doları olan mal ve hizmetleri yurt dışı alımlarında yenilik, yerleşme veya teknoloji transferini sağlamaya yönelik Sanayi İşbirliği Programı uygulamalarını kapsar. Gerekeç: SİP uygulamalarında amaçlanan, ilkenizde olmayan teknolojilerin ilkenize kazandırılmasıdır. Ülkede üretimi bulunan ürün veya hizmetlere yönelik SİP uygulamalarının yapılması mümkün değildir. Bu kapsamda, yerli firmalar istenilen teknolojiye hali hazırda sahip olmadıgından ve istenen teknolojileri karşılayamayacağından, yerli firmaların ihalelere girmesinin önüne geçmek maksadıyla, SİP ihalelerinin de yalnızca hedeflenen teknolojiyi elinde bulunduran yabancı firmalara açık olması gerekmektedir. "Sektörel Teknoloji Düzeyi", "Teknoloji Yönelimi" ve "Teknoloji Analizi" ifadelerinin tanımlar kısmına eklenmesi.	Görüş: Gerekeç:
2	Madde 3 - Tanımlar	Gerekeç: Yönetmelikte geçen "Sektörel Teknoloji Düzeyi", "Teknoloji Yönelimi" ve "Teknoloji Analizi" ifadelerinden ne anlaşılmak istendiği açıkça anlaşılmamaktadır.	Görüş: Gerekeç:
3	Madde 8 - (1) İhtiyaç Makamları, takip eden yıla ait maliyeti en az on milyon ABD Doları olan mal veya hizmetlere ilişkin ihtiyacı her yılın Ocak ayı sonuna kadar Daire Başkanlığının bağlı bulunduğu Genel Müdürlüğe/Başkanlığa gönderir.	İhtiyaç Makamları, takip eden yıla veya daha uzun vadeli ihtiyaç planlarına ait maliyeti en az on milyon ABD Doları olan mal veya hizmetlere ilişkin ihtiyacı her yılın Ocak ayı sonuna kadar Daire Başkanlığının bağlı bulunduğu Genel Müdürlüğe/Başkanlığa gönderir. Gerekeç: Madde 8 - (1) ve Madde 44 - (1)'e göre; bir	Görüş: Gerekeç:

		sonraki yılın ihtiyaç miktarı on milyon ABD Dolarını aşarsa SİP yapılabileceği anlaşılmaktadır. Oysa, bir sonraki yıl ile birlikte takip eden yıllara ait uzun vadeli ihtiyaç planlamalarında on milyon ABD Dolarını aşan yerlerde SİP uygulaması yapılmasının büyük önem arz ettiği ortaya çıkmaktadır.	
	Maddde 8 - (2) Daire Başkanlığı tarafından; yenilik, yerleşme ve/veya teknoloji transferi içermesi durumunda SİP kapsamında alın yapılması uygun bulunan mal veya hizmetlere ilişkin ihtiyaç listesi ve bu maddenin üçüncü fıkrasında belirtilen dokümanlar Şubat ayı sonuna kadar Genel Müdürlük/Başkanlık aracılığıyla Sanayi Geliştirme Komisyonu onayına sunulur.	Daire Başkanlığı tarafından; yenilik, yerleşme ve/veya teknoloji transferi içermesi durumunda SİP kapsamında alın yapılması uygun bulunan mal veya hizmetlere ilişkin ihtiyaç listesi ve bu maddenin üçüncü fıkrasında belirtilen dokümanlar Şubat ayı sonuna kadar Genel Müdürlük/Başkanlık aracılığıyla Sanayi Geliştirme Komisyonu onayına sunulur.	Görüş:
4		Gerekeç: Belirlenen dokümanlar ve içerikleri incelendiğinde kısa sürede hazırlanmasının güç belgeler olduğu görülecektir. Bu bağlamda bu belgelerin hazırlanmasını bir zamana bağlamak doğru olmayacaktır.	Gerekeç:
	Maddde 8 - (4) Sanayi Geliştirme Komisyonu tarafından ihtiyaç listesinin Mart ayı sonuna kadar değerlendirilmesi amacıyla bu Yönetmelik kapsamında alın yapılması uygun görülen ihtiyaçlar için, ihtiyaç Makamı ve Daire Başkanlığı tarafından ekimde ayrıntılı fizibilite raporu ve SİP hakkında ön bilgilerin yer aldığı yatırım projesi teklifi hazırlanır.	Sanayi Geliştirme Komisyonu tarafından ihtiyaç listesinin Mart ayı sonuna kadar değerlendirilmesi amacıyla bu Yönetmelik kapsamında alın yapılması uygun görülen ihtiyaçlar için, ihtiyaç Makamı ve Daire Başkanlığı tarafından ekimde ayrıntılı fizibilite raporu ve SİP hakkında ön bilgilerin yer aldığı yatırım projesi teklifi hazırlanır.	Görüş:
5		Gerekeç: Sağlık Geliştirme Komisyonunun farklı dönemlerde de SİP'e yönelik alacağı kararların önünü tıkamasıdır.	Gerekeç:
	Maddde 8 - (5) Yatırım projesi teklifi, Yatırım Programında yer almak üzere İhtiyaç Makamı tarafından bütçe takvimine uygun olarak ilgili idarelerin Strateji Geliştirme Başkanlığı aracılığıyla Kalkınma Bakanlığına	Yatırım Projesi kapsamına giren projeler için Yatırım projesi teklifi, Yatırım Programında yer almak üzere İhtiyaç Makamı tarafından bütçe takvimine uygun olarak ilgili idarelerin Strateji Geliştirme Başkanlığı	Görüş:
6			Gerekeç:

sanatlar. Yatırım Programına alınması uygun görülen projeler, Yatırım Programında ayrı bir proje numarasıyla yer alır.	Yatırım idarece Kalkınma Bakanlığına sunulur. Yatırım Programına alınması uygun görülen projeler, Yatırım Programında ayrı bir proje numarasıyla yer alır.	
Madde 10 - (5) Ana Tedarik Grubunun görev süresi Yüklenici tarafından Ana Tedarik İaahhülerinin tamamının yerine getirilmesiyle; Proje Grubunun görev süresi ise SİP İaahhülerinin tamamının yerine getirilmesiyle sona erer.	Ana Tedarik Grubunun görev süresi Yüklenci tarafından Ana Tedarik İaahhülerinin tamamının yerine getirilmesiyle; Proje Grubunun görev süresi ise SİP İaahhülerinin tamamının yerine getirilmesiyle sona erer. İdare Ana Tedarik Grubu ve Proje Grubu üyelerinde ve sayısında istediğinde değişiklik yapma hakkına sahiptir.	Görüş: Gerekeç:
7	Gerekeç: İhtiyaç Makamı bünyesinde kurulan Ana Tedarik Grubu ve SYGM bünyesinde kurulan Proje Grubu ihale dokümanlarının hazırlanması da dahil, Grubu ihale edilecek ürünlerin teslim alınması, SİP İaahhülerinin takibi ve kabulü gibi işlemleri de yürütmektedir. Oysaki tüm bu işlemler farklı uzmanlık alanları gerektirir. Aynı komisyondan yurtdışındaki doğru olmayacağı düşünülmektedir.	Görüş: Gerekeç:
8 Madde 22 - (1) Teklifler alındıktan sonra ancak açılmadan önce, Teklif Değerlendirme Komisyonu tarafından; Ana Tedarik ve SİP kapsamındaki teklif değerlendirme kriterleri, değerlendirme takvimi ve iş akışı, tekliflerin açılması ve puanlaması gibi hususları içeren Teklif Değerlendirme Planı hazırlanır ve ihale yetkilisinin onayına sunulur.	Teklifler alındıktan sonra ancak açılmadan önce, Teklif Değerlendirme Komisyonu tarafından; Ana Tedarik ve SİP kapsamındaki teklif değerlendirme kriterleri, değerlendirme takvimi ve iş akışı, tekliflerin açılması ve puanlaması gibi hususları içeren Teklif Değerlendirme Planı hazırlanır ve ihale yetkilisinin onayına sunulur.	Gerekeç: "Madde 23 - (6) (6) Teklifler ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar ilgili idareye verilir. Bu saatten sonra verilen teklifler kabul edilmez ve açılmasızın kule edilir." maddesinde de belirtildiği gibi teklifler ihale saatine kadar idareye verilebilir. Dolayısıyla ihale mevcut maddede de yer alan tekliflerin alınması ile açılması arasında herhangi bir zaman bulunmadığından, bu süre zarfında ilgili Teklif Değerlendirme Planının hazırlanması mümkün değildir.

9	Madde 30 - (4) İkinci islemin de sözleşmeleri imzalamakla vazgeçmesi ya da kesin teminatı vermemesi halinde ihale yetkilisinin onayıyla, iş iş günü içerisinde en avantajlı teklifi veren üçüncü işlekiye tebliğat yapılarak sözleşme imzalamaya davet edilir. Davet edilen en avantajlı işlekiye tebliğini izleyen on iş günü içerisinde kesin teminatı vererek sözleşmeleri imzalamak zorundadır, aksi takdirde, geçici teminatı gelir kaydedilir ve ihale iptal edilir.	İkinci islemin de sözleşmeleri imzalamakla vazgeçmesi ya da kesin teminatı vermemesi durumunda ihale usulünde faydalımlıyer avantajı durumunda, ihale ortamı kalınlımlıyer anlaşımlıyer durumunda, ihale yetkilisinin onayıyla ihale iptal edilir. İhale iptal edilmesi kararı alınması durumunda, ihale yetkilisinin onayıyla, iş iş günü içerisinde en avantajlı işlekiye tebliğat yapılarak sözleşme imzalamaya davet edilir. Davet edilen en avantajlı işlekiye tebliğini izleyen on iş günü içerisinde kesin teminatı vererek sözleşmeleri imzalamak zorundadır, aksi takdirde, geçici teminatı gelir kaydedilir ve ihale iptal edilir.	Görüş: Gereke:
10	Madde 45 - (1) İhale yetkilisince onaylanması kaydıyla, bu Yönetmelik kapsamında dokümanların hazırlanması, ihaleye hazırlık ve SİP tasahhürların takibi aşamalarında 4734 sayılı Kanun hükümlerine göre danışmanlık hizmeti satın alınabilir.	Gereke: En avantajlı teklifi sahibi iş firmasının arasında, avantajlı ortadan kalınlımlıyer, şekilde bir fiyat veya tasahhürlar farkı var ise, ihale zarara uğrayacağından, kanun yazarı dikkate alındığında bu aşamada da idarenin iptal yetkisi olması gerektiği düşünülmektedir. İhale yetkilisinin onaylanması kaydıyla, bu Yönetmelik kapsamında dokümanların hazırlanması, ihaleye hazırlık ve SİP tasahhürların takibi aşamalarında 4734 sayılı Kanun hükümlerine göre danışmanlık hizmeti satın alınabilir.	Görüş: Gereke:

Gereke: İlgili danışmanlık hizmetlerini almak için kimden onay alınması gerektiği konusu, idare iş işleyişi ile alakalı olup; çereve yönetmelikte yer almaması gerek yoktur. İdarenin inisiyatifine bırakmak daha doğru olacaktır.

(Yönetmeliğe göre; SİP tasahhürların takibi faaliyetleri, Daire Başkanlığı bünyesinde kurulan Proje Grubu tarafından yapılmaktadır. "İhale Yetkilisi", "İhale Meclisi" ve "Daire Başkanlığı" üyeleri, ihale sürecinde; Daire Başkanlığı'na, ihale yetkilisinin bağlı bulunduğu Genel Müdürlük/Başkanlık haricindeki bir Genel Müdürlük/Başkanlık bünyesinde de kurulabilirliği açıkça belirtilmektedir. Bu durumda;

	Ek 10 İhracat Katsayı Aralığı 1 - 2	kurumun işleyiş açısından, SİP tasahhüflerinin nakdi tasahhüflerinin takibi için alınabilecek Denetimlik Hizmetleri için İthalat Yetkilisinin onayının alınmasının uygun olmasını gerektirmektedir.)	Görüş:
		İhracat Katsayı Aralığı 1 - 2 6	
11		Gerekeç: Burada seçilecek katsayı "İhracat Katsayı Aralığı 1-6" seçilerek idarelerin inisiyatifine bırakılması daha uygun olacaktır. Örnekleme gerekliliği: Sağlık ürünleri göz önüne alındığında, SİP kapsamına girmeyen birçok üründe (ilave olarak üretimin bulunmadığı kuruluş, ilgili üretici firmaların ürünlerini pazarlama ve ihracat etme süreçleri göz önünde bulundurularak, daha geniş bir orantıda ihracatlarının (ilgili idarelerin inisiyatiflerini daha iyi kullanabilmeleri amacıyla) daha doğru olarak değerlendirilmelidir. Yeni Madde Numarası ile - Diğer kurumlar tarafından yürütülen için uygulanacak teyvik ve desteklerin belirlenmesi, ürüne ilgili idarelerin ilgili SİP birimleri ile koordinasyonu halinde gerçekleştirilir.	Görüş:
12	Diğer teyvik Kurumları ile koordineli çalışması.	Gerekeç: Diğer kurumlar tarafından teyvik kapsamına alınan ürünlerin veya ilgili ürünün alt parçalarının SİP kapsamına alınması bir taraftan veya ürün alt parçalarının kapsamına alınması durumunda, iki kurumun işbirliği içerisinde koordineli çalışmaların faydalı olacaktır. Yeni Madde Numarası ile - Farklı kurumların SİP kapsamına giren aynı ihracıları için, gerekece SİP ihalesi yapılabilir.	Görüş:
14	Farklı idarelerin aynı ihracıları.	Gerekeç: Sağlık ürünlerini örnek vermek gerekirse; hem kamu hem de üniversite hastanelerinin ihtiyacı olan ve SİP kapsamına giren ürünlerin tek noktadan alınması durumunda fiyat ve SİP tasahhüfleri açısından daha ekonomik ve avantajlı bir alım yapılabilir. Benzer husus aynı ihracı olan farklı kurumlar için de geçerlidir.	Gerekeç: